



COMUNE DI RAGUSA
- SETTORE VI -

OGGETTO: Servizio di igiene ambientale per mesi sei nel territorio comunale di Ragusa

RELAZIONE TECNICA

Ragusa, li 28/04/2014

Il Progettista
(ing. Giorgio LUCHINO)



IL RUP
(Ing. Giulio LETTICA)

OGGETTO: Servizio di igiene ambientale per mesi sei nel territorio comunale di Ragusa

RELAZIONE TECNICA

INTRODUZIONE

Obiettivo prioritario dell'Amministrazione comunale di Ragusa è la cura, l'immagine, la pulizia della città e la particolare attenzione rivolta al servizio di igiene ambientale.

Attualmente il servizio di igiene ambientale nel territorio del Comune di Ragusa è espletato per conto del Comune di Ragusa dalla impresa Ecologica di Busso Sebastiano S.r.L. giusto contratto n.° 29788 di repertorio del 26/03/2008 registrato il 11/04/2008 a Ragusa al n.°85 serie 1^.

Il superiore contratto è scaduto il 31/03/2010, e nelle more che venga bandita la nuova gara l'ATO Ragusa Ambiente ed il Comune di Ragusa hanno concesso ulteriori proroghe e attualmente il contratto è prorogato, per effetto di una proroga tecnica nelle more dall'affidamento di nuova gara, fino al 30/06/2014. Tale proroga trova una legittima giustificazione perché sono già in corso le procedure tecniche per pervenire a livello di ARO Ragusa all'espletamento di una nuova gara secondo i dettami delle disposizioni legislative vigenti a livello nazionale e regionale soprattutto in relazione alle metodologie di raccolta differenziata e alle soglie minime da raggiungere.

Però i tempi necessari per il completamento delle procedure inerenti l'appalto relativo all'ARO Ragusa, trattandosi di bando europeo su progetto esecutivo la cui gara dovrà essere espletata dall'UREGA, non risultano inferiori a un anno dalla data odierna. D'altronde, fino al 30/06/2014 si ritiene ci siano i tempi necessari per predisporre un progetto definitivo che preveda un servizio di igiene ambientale simile a quello attualmente espletato dall'impresa Ecologica Busso, apportando delle variazioni al fine di migliorare lo spazzamento e la raccolta differenziata e mandando in gara tale progetto con procedura aperta, in modo da avere per i primi di Luglio una ditta che traghetti il servizio fino a quello appaltato a livello di ARO. Ciò, di fatto, non consente di giustificare e legittimare una ulteriore proroga tecnica dopo il 30/06/2014.

Pertanto con apposita delibera n.°80 del 28/02/2014 la Giunta Municipale ha dato mandato al dirigente del settore VI di completare la predisposizione degli atti necessari per pervenire all'affidamento del servizio di igiene ambientale, redigendo un progetto definitivo che preveda un servizio della durata non superiore a un anno, simile a quello attualmente espletato dall'impresa Ecologica Busso, inserendo delle variazioni necessarie al fine di migliorare lo spazzamento e la raccolta differenziata, mandando in gara tale progetto con procedura aperta, in modo da avere per i primi di Luglio di questo anno una ditta che traghetti il servizio fino a quello europeo in corso di progettazione a livello di ARO. Ciò per evitare la concessione di ulteriori proroghe non più giustificabili.

Ciò è pienamente compatibile con l'art.198 del D.Lgs. 152/2006 che prevede al comma 1 che "sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'Ambito..... i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'art.113 del d.Lgs 267/2000".

Anche l'art 14 della legge 122/2010 al comma 27, così come sostituito dall'art.19 , comma 1, lettera a) della Legge 135/2012, prevede che ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle Regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'art.117, commi terzo e quarto, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art.118 della Costituzione, è funzione fondamentale dei comuni, ai sensi dell'art.117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, tra l'altro anche l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi.

In ultimo anche l'art.13 comma 13.1 del contratto di servizio per la gestione integrata dei rifiuti n.°1604 di racc. del 28/11/2007, che regola i rapporti fra ATO e Comune di Ragusa, prevede che, nelle more dell'espletamento della gara d'appalto, da indirsi per la gestione unica del servizio su tutto il territorio relativo all'ambito ottimale di riferimento, nonché dell'attivazione della riscossione della tariffa, il Comune è autorizzato in qualità di soggetto attuatore, a continuare l'espletamento dei servizi di igiene ambientale, trattandosi di servizio pubblico che deve comunque essere garantito, di fatto dando delega piena al comune in ordine alla gestione del servizio di igiene ambientale.

Inoltre, poiché tale progetto ha una durata di sei mesi, è di fatto una prosecuzione di quello attualmente vigente ed è di transizione nei confronti di quello esecutivo, che dovrà essere inserito nel piano d'ambito relativo all'ARO Ragusa, si ritiene possa essere approvato e mandato in gara senza predisporre un piano di intervento che debba essere autorizzato dalla Regione e quindi inserito nel piano d'ambito che la SRR dovrà redigere in seguito sulla scorta del progetto esecutivo redatto dall'ARO Ragusa, fermo restando che dovranno essere rispettati i limiti minimi di raccolta differenziata previsti nella Legge Regionale n.°9/2010

Il servizio oggetto della presente relazione è stato progettato tenendo conto delle seguenti indicazioni:

- Potenziare la comunicazione sulla raccolta differenziata, prevedendo delle somme a disposizione dell'Amministrazione per tale fattispecie nel quadro economico del progetto;
- Prevedere che all'interno del CCR di via Paestum la gestione dello stesso debba consentire l'utilizzo da parte dei cittadini di un sistema di pesatura che preveda meccanismi di premialità a chi conferisce frazioni differenziabili di rifiuti;
- Prevedere delle indicazioni chiare per perfezionare la raccolta differenziata porta a porta soprattutto in talune zone in cui sono presenti i bidoni condominiali di raccolta dei rifiuti;
- Potenziare il numero dei cassonetti per la raccolta differenziata della carta, della plastica e del vetro e lattine in alluminio laddove non viene espletata la raccolta differenziata porta a porta;
- Prevedere che la ditta aggiudicataria supporti la Polizia Municipale nella effettuazione dei controlli necessari alla verifica del rispetto dell'ordinanza Sindacale n.°275 del 06/02/2012 che regola la gestione integrata dei rifiuti nel comune di Ragusa;

Il Comune di Ragusa si è comunque riservato la facoltà di recedere dal contratto prima della naturale scadenza, sia nella sua globalità, sia per taluno dei servizi individuati nell'art. 2 del capitolato speciale d'appalto anche per motivi di pubblico interesse o per il sopravvenire di situazioni e circostanze che influiscano sulla gestione dei servizi elencati nel presente capitolato o per l'avvio di diversa forma di gestione del servizio estesa all'ambito provinciale da parte dell'ATO RG Ambiente o di altro ente giuridico costituito per effetto di disposizioni legislative già vigenti o che dovessero essere emanate durante l'appalto o per l'avvio dell'appalto a livello di ARO Ragusa di durata pari o superiore a 7 anni già avviato alla data attuale dal Comune di Ragusa, o per effetto di disposizioni legislative già vigenti o che dovessero essere emanate durante l'appalto. In tal caso l'Impresa aggiudicataria non potrà vantare pretesa alcuna di risarcimento o indennizzo a qualsiasi titolo. Il recesso sarà notificato alla Impresa aggiudicataria almeno due mesi prima della data di recesso.

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Il presente progetto prevede l'effettuazione da parte della ditta aggiudicataria dei seguenti servizi:

- 1) Raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani non ingombranti provenienti da fabbricati o da altri insediamenti civili in genere laddove non viene espletato il servizio di raccolta differenziata spinto (porta a porta o similare);
- 2) Raccolta differenziata spinta (porta a porta o similare) nell'ambito della zona servita del territorio comunale così come rappresentata dalla tavola grafica dalla n.°14 allegata al presente capitolato;

- 3) Raccolta differenziata, trasporto, selezione, smaltimento o avvio al riutilizzo dei rifiuti solidi urbani ingombranti;
- 4) Raccolta differenziata, trasporto e smaltimento finale dei rifiuti urbani pericolosi (RUP) provenienti da utenze civili;
- 5) Raccolta differenziata dei contenitori di vetro, di alluminio e di plastica, loro selezione, stoccaggio provvisorio e avvio al riutilizzo tramite contenitori dislocati nel territorio comunale laddove non è attiva la raccolta differenziata spinta (porta a porta o similare);
- 6) Raccolta differenziata della carta del cartone; loro selezione, stoccaggio provvisorio e avvio al riutilizzo tramite contenitori dislocati nel territorio comunale laddove non è espletata la raccolta differenziata spinta (porta a porta o similare);
- 7) Spazzamento e pulizia del suolo pubblico e svuotamento dei cestini gettacarte;
- 8) Spazzamento e pulizia delle aree adibite a pubblico mercato, fiere, manifestazioni pubbliche nonché delle aree di pertinenza di tutti gli impianti e degli edifici pubblici o di uso pubblico;
- 9) Pulizia delle aree interne ed esterne dei cimiteri;
- 10) Eliminazione degli abbandoni e delle microdiscariche abusive ubicate in strade comunali e luoghi di uso pubblico all'interno della zona servita così come rappresentata nelle tavole grafiche dalla n.°1 alla n.°13 allegate al presente capitolato;
- 11) Lavaggio e disinfezione di cassonetti e contenitori;
- 12) Lavaggio stradale, pulizia pozzetti e caditoie stradali, svuotamento fosse Imhoff delle utenze civili, trasporto e smaltimento di materiale di risulta ad impianto autorizzato;
- 13) Pulizia dei parchi e giardini pubblici;
- 14) Pulizia degli arenili, delle scogliere, raccolta e smaltimento delle alghe;
- 15) Lavaggio e disinfezione delle fontanelle, dei servizi igienici pubblici, dei sottopassaggi, delle scalinate, dei portici d'uso pubblico;
- 16) Servizio di derattizzazione, disinfestazione e disinfezione del territorio Comunale;
- 17) Diserbamento periodico del suolo pubblico, di tutte le aree di pertinenza degli edifici pubblici o di uso pubblico, delle facciate e coperture di edifici monumentali pubblici o di uso pubblico e delle aree cimiteriali;
- 18) Servizi supplementari;
- 19) Gestione dei Centri Comunali di raccolta differenziata.

I servizi dovranno essere eseguiti entro la zona servita dell'intero territorio comunale di Ragusa ivi comprese le contrade costituenti nuclei abitativi. La zona servita è delimitata nelle tavole grafiche dalla n.°1 alla n.°13 allegate al presente capitolato. Sono comunque compresi sia gli insediamenti abitativi e le aree pubbliche in atto esistenti anche se non riportate o identificabili nelle suddette planimetrie, sia gli insediamenti abitativi e le aree pubbliche che dovessero sorgere in corso d'opera o che fossero acquisite al patrimonio del Comune di Ragusa od attrezzate per l'uso pubblico, senza che ciò comporti per il Comune di Ragusa alcun onere oltre quello derivante dall'affidamento dei servizi oggetto del presente capitolato.

Il servizio di spazzamento dovrà essere eseguito nelle zone e secondo le frequenze indicate nelle allegate planimetrie di cui alle tavole grafiche dalla n.°1bis alla n.°13bis allegate al Capitolato speciale d'appalto;

Dovrà essere effettuato il sistema di raccolta domiciliare di tutte le principali frazioni di rifiuto quali carta, umido, vetro, plastica, metalli e rifiuto residuo non recuperabile, in tutta la zona rappresentata nella tavola grafica n.14 allegata al presente capitolato dove già è stata di fatto attivata. E' obbligo dell'impresa, entro massimo due mesi dalla consegna dell'appalto, trasformare la raccolta di prossimità operata nella zona indicata come RPP2 nella tavola grafica 14 in raccolta differenziata porta a porta. Viene prevista la facoltà all'impresa di consegnare al Comune di Ragusa entro e non oltre 15 giorni dall'effettivo inizio del servizio un piano di organizzazione della raccolta differenziata che, ad integrazione delle previsioni del presente capitolato, che comunque devono essere rispettate come condizioni minime, l'impresa si impegna ad applicare al fine del raggiungimento degli obiettivi prefissati, fermo restando che l'impresa non potrà comunque

pretendere per tali eventuali integrazioni alcun onere aggiuntivo rispetto a quello previsto all'art.8 del presente Capitolato.

ANALISI DEI COSTI

Si riportano di seguito i parametri operativi che sono stati utilizzati per la determinazione del costo del servizio:

PERSONALE	
Livello unità lavorative	Onere annuo unitario Tabelle ottobre 2013 ccnl 05/04/2008
Unità lavorative di livello 2A	€ 41.765,67
Unità lavorative di liv. 2B	€ 38.039,65
Unità lavorative di liv. 3B	€ 42.109,76
Unità lavorative di livello 3A	€ 43.933,52
Unità lavorative di livello 4B	€ 45.468,51
Unità lavorative di livello 4A	€ 46.734,23
Unità lavorative di livello 5A	€ 47.078,87
Unità lavorative di livello 5B	€ 45.264,58
Unità lavorative di livello 6A	€ 51.863,98
Unità lavorative di livello 7A	€ 57.348,05
Unità lavorative di livello 8	€ 64.793,19
Dirigente	€ 125.484,81
AUTOMEZZI E ATTREZZATURE	
Tipo	Onere annuo unitario Schema di analisi Circolare Ministero LL.PP. 28/02/48 n.°663
Motoape 50	€ 1.555,17
Porter 2 mc o similare di cui 1 attrezzato per trasporto RUP	€ 5.016,55
Porter con atomizzatore o sim.	€ 4.914,46
Autocompatt. 10mc	€ 11.936,65
Autocompattatore 15 mc	€ 16.414,20
Autocompatt 24mc	€ 38.423,88
Autoc. con ragno	€ 21.235,97
Combinata 10000 lt.	€ 18.633,42
Lavastrade da mc. 6	€ 18.633,42
Autoespurgo	€ 42.106,37
Autospazz. 3,5 mc	€ 15.178,32
Autospazz. 5,5 mc	€ 24.745,97
Porter vasca 5 mc o sim.	€ 10.669,98
Trattore tagliaerba	€ 7.403,77
Pianale portacassonetti	€ 10.669,98
Pulispiaggia	€ 1.450,00
Lavacass. 3000 lt.	€ 17.615,64
Lavacass. 6000 lt.	€ 27.241,07
Spazzatrice 1 mc tipo Coccinella	€ 4.202,99
Autocarro con cestello	€ 12.611,65
Decespugliatore	€ 36,25
Soffiatori elettrici	€ 36,25
Cassoni scarr. 20 mc di cui due a tenuta stagna per umido	€ 651,10
Pala gommata	€ 21.636,63
Cassonetto per r.d. lt 1000	€ 29,29
Cassonetto da lt. 1000	€ 29,29
Cassonetto da lt. 1000	€ 29,29
Cassonetto da lt. 660	€ 24,57
Cass. 1000 lt.	€ 29,29
Contenitore R.U.P	€ 8,84
Bidone 120 l	€ 6,54
Bidone 120 l (estate)	€ 6,54
Cestino gettacarte lt. 50	€ 8,02
Cestino x centro storico lt.35	€ 9,62
Sacchetti in PE neri lt 50 (ognuno)	€ 0,03
Sacchetti in PE gialli per plastica lt 50 e biodegradabili per umido lt 30 (ognuno)	€ 0,06
Sacchetti cestini gettacarte (ognuno)	€ 0,01
Mastelli da 25 l	€ 2,84
Isola ecologica per R.D. compresi bidoni da 120 l. e palo con bandiera, per spiagge	€ 19,61
Bidoni carrellati da 120 l	€ 6,54
Bidoni carrellati da 240 l	€ 8,28
Bidoni carrellati da 360 l	€ 12,57
Bidoni in acciaio da 100 l. per esterni	€ 15,00
Contenitori di cartone da 80 l. per interni per R.D. carta e plastica	€ 1,00
Posacenere per spiaggia	€ 10,00

Si precisa che per la determinazione del costo dei lavoratori addetti al servizio si sono utilizzate le tabelle FISE di Ottobre 2013 relative al CCNL del 05.04.2008 per i dipendenti ad esclusione dei dirigenti e i compensi previsti dal C.C.N.L. dei dirigenti delle imprese di servizi pubblici locali e successivi accordi Federmanager- Confservizi per i dirigenti. Mentre per la determinazione dei costi unitari dei mezzi e delle attrezzature si è utilizzato lo schema di analisi di cui alla Circolare del Ministero LL.PP. 28/02/1948 n.°663.

PREVENTIVO DI SPESA

La determinazione analitica dei costi delle singole parti in cui si divide il servizio è riportata nell'elaborato "Determinazione dei costi" allegato al progetto.

Si riporta di seguito la scheda riassuntiva relativa ai costi preventivati per le varie parti di cui si compone il servizio di che trattasi dalle quali si può evincere anche la determinazione del costo annuale del servizio.

Nelle stesse si è previsto una quota per spese generali e per utile d'impresa rispettivamente del 4,5% ciascuna. Tale determinazione proviene dalla considerazione che le spese generali che l'impresa dovrà affrontare sono per lo più relative a consumi e affitti che sicuramente vengono coperte dalla suddetta quota.

Relativamente all'utile di impresa si è ritenuta sufficiente tale quota essendo limitati i rischi d'impresa che tale attività comporta.

COMUNE DI RAGUSA					
SETTORE VI					
QUADRO RIEPILOGATIVO DEI SERVIZI					
NOME SERVIZIO	ONERE PERSONALE	ONERE AUTOMEZZI	ONERE ATTREZZATURE	ONERE TOTALE	INCIDENZA SUL TOTALE
Gestione C.C.R.D.	€ 213.550,87	€ -	€ 15.626,40	€ 229.177,27	2,7%
Raccolta rifiuti solidi urbani	€ 888.540,23	€ 122.176,07	€ 2.846,29	€ 1.013.562,59	12,1%
Pulizia del suolo pubblico	€ 1.095.046,27	€ 106.821,77	€ 11.340,00	€ 1.213.208,04	14,4%
Lavaggio cassonetti	€ 21.763,54	€ 43.599,60		€ 65.363,14	0,8%
Diserbo stradale, aiuole, cimiteri e spartitraffici	€ 87.867,04	€ 31.080,10	€ 362,50	€ 119.309,64	1,4%
Disinfestazione e derattizzazione	€ 79.420,56	€ 14.908,71		€ 94.329,27	1,1%
Lavaggio stradale	€ 42.249,16	€ 19.609,05		€ 61.858,21	0,7%
Pulizia caditoie	€ 55.906,44	€ 12.044,87		€ 67.951,32	0,8%
Espurgo fosse Imhoff	€ 98.529,71	€ 26.537,63		€ 125.067,33	1,5%
Raccolta rifiuti ingombranti	€ 164.776,19	€ 124.383,86		€ 289.160,04	3,4%
Raccolta carta, cartone e indumenti dismessi	€ 84.219,52	€ 22.760,79		€ 106.980,31	1,3%
Raccolta rifiuti urbani pericolosi	€ 7.794,16	€ 950,13	€ 353,43	€ 9.097,72	0,1%
Raccolta differenziata vetri, lattine, plastica	€ 79.218,46	€ 12.731,40	€ 26.364,70	€ 118.314,56	1,4%
Pulizia arenili e scogliere	€ 104.938,50	€ 22.929,07		€ 127.867,56	1,5%
Pulizia cimiteri	€ 171.166,41	€ 22.396,02		€ 193.562,43	2,3%
Pulizia monumenti, fontanelle, sottopassaggi	€ 74.736,62	€ 7.521,47		€ 82.258,10	1,0%
Eliminazione discariche abusive	€ 202.974,37	€ 56.252,79		€ 259.227,16	3,1%
Pulizia giardini pubblici	€ 125.297,01	€ 20.617,97		€ 145.914,98	1,7%
Pulizia mercati, fiere, foro boario	€ 75.466,77	€ 13.078,79		€ 88.545,56	1,1%
Raccolta porta a porta	€ 2.294.119,67	€ 270.477,66	€ 198.643,57	€ 2.763.240,90	32,9%
Servizio amministrativo	€ 598.093,03			€ 598.093,03	7,1%
Servizi Supplementari e potenziamento estivo	€ 525.672,52			€ 525.672,52	6,3%
Pulizia aree esterne edifici pubblici, scuole	€ 48.680,27	€ 5.934,25		€ 54.614,52	0,7%
Pulizia gabinetti pubblici	€ 43.734,78	€ 5.028,82		€ 48.763,61	0,6%
SOMMANO	€ 7.183.762,12	€ 961.840,81	€ 255.536,88	€ 8.401.139,81	100%
Supplemento indennità pro-domeniche				€ 73.493,20	
Supplemento indenn. lav. domenicale (circa € 65 lordi a domenica a persona)				€ 60.840,00	
SOMMANO				€ 8.535.473,01	
A detrarre proventi presunti raccolta differenziata				€ 440.000,00	
A detrarre oneri comodato dei tre ccr				€ 18.000,00	
RESTANO				€ 8.077.473,01	
SPESE GENERALI				€ 363.486,29	4,5%
UTILE DI IMPRESA				€ 363.486,29	4,5%
TOTALE (I.V.A. ESCLUSA) per anno				€ 8.804.445,58	
Totale costo servizio (durata 1 anno)				€ 8.804.445,58	
Di cui per costi sicurezza e interferenze (durata 1 anno)				€ 26.152,00	
IVA al 10%				€ 880.444,56	
Campagna di informazione e educazione (durata 1 anno)				€ 50.000,00	
Arrotondamento				€ 109,86	
Totale per un anno				€ 9.735.000,00	
Totale per 6 mesi				€ 4.867.500,00	

QUADRO ECONOMICO DEL PROGETTO

a) Importo del servizio		€ 4.402.222,79;
- Di cui per oneri di sicurezza (da interferenza):	€	13.076,00;
- Di cui per manodopera	€	3.659.047,66;
b) Somme a disposizione dell'Amministrazione:		
IVA 10%	€	440.222,28;
Per campagna pubblicitaria R.D.	€	25.000,00;
Spese per pubblicità	€	7.000,00;
Contributo A.V.C.P.	€	800,00;
Arrotondamenti	€	754,93;
Sommano	€	€ 473.777,21;
TOTALE		€ 4.876.000,00;

Si riportano di seguito i dati relativi ai quantitativi dei rifiuti raccolti nell'anno 2013 nel Comune di Ragusa:

RIFIUTI RACCOLTI NELL'ANNO 2013			
Codice CER	Descrizione	Quantità (Kg/a)	Quantità (t) rifiuti da raccolta differenziata
200301	Rifiuti in discarica	27.998.284,000	
	Rifiuti urbani non differenziati	0,000	
150101	Imballaggi Carta e cartone	810.220,000	5.851.900,000
200101	Carta e cartone	671.720,000	
150107	Imballaggi in vetro	522.000,000	
150102	Imballaggi in plastica	451.909,000	
150110	Imballaggi in materiali misti	59,000	
161002	Soluzioni acquose di scarto	0,000	
160117	Metalli ferrosi	180,000	
200139	plastica	3.600,000	
200123	Apparecchiature fuori uso cont. Cfc	207.970,000	
200132	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 200131	1.024,000	
200134	Batterie e accumulatori	778,000	
200135	Apparecchiature E.E. fuori uso	12.060,000	
200136	Apparecchiature E.E. fuori uso	1.240,000	
200140	Metallo	350.080,000	
200201	Rifiuti Biodegradabili	1.571.460,000	
200307	Rifiuti ingombranti	26.040,000	
160103	Pneumatici fuori uso	1.000,000	
170405	Ferro e acciaio	24.920,000	
170904	Rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione	20.160,000	
200108	Rifiuti Biodegradabili	965.600,000	
200138	legno	209.880,000	
200304	Fanghi delle fosse settiche	5.896.000,000	
PERCENTUALE RACCOLTA DIFFERENZIATA		17,29%	